

## Зарубежный опыт проведения переписей населения (информационный материал)



## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОВЕДЕНИЯ ПЕРЕПИСЕЙ НАСЕЛЕНИЯ

Для многих стран мира, несмотря на новые современные альтернативные подходы к проведению статистических исследований, единственным и точным источником информации о состоянии населения по демографическим и социальным показателям остается **традиционная крупномасштабная перепись населения**.

Известно, что за десять лет в обществе происходят весомые изменения, значительно снижающие эффективность применяемых в предыдущей кампании методов проведения переписи. Поэтому требуется внесение корректив в содержание опросных листов, методику сбора и обработку данных с учетом современных социальных и поведенческих факторов.

В развитых странах мира твердо убеждены, что выгода, получаемая в итоге переписи, значительно превышает затраты на ее проведение. Кроме того, перепись является своего рода стимулом политической жизни общества, способствует справедливому использованию и распределению общественных ресурсов. Почти во всех странах мира существуют законы о статистике, согласно которым вся собранная в ходе переписи информация используется только для статистических целей и сохраняется строго конфиденциально. Информация, полученная о каждом конкретном человеке, не может быть передана какой-либо организации или частному лицу.

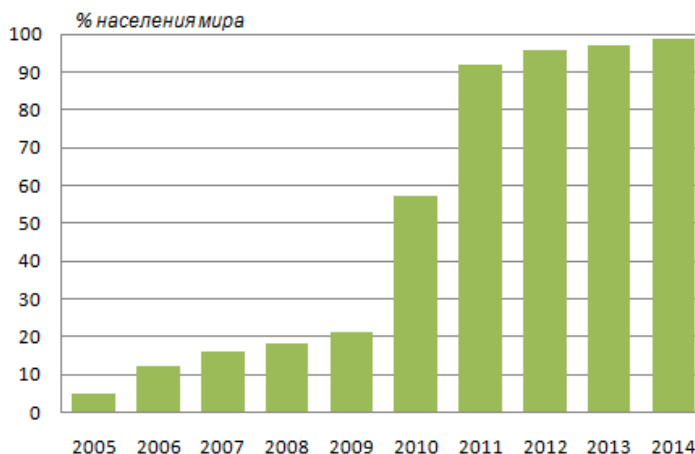
Переписные анкеты разных стран очень похожи. Для поддержания государственных социальных программ, в том числе программ помощи инвалидам, неимущим, сиротам, бездомным, предотвращения преступности, увеличения занятости в анкеты включаются вопросы о физическом и социальном здоровье населения, условиях работы, способах и времени проезда до места работы. Вместе с тем, в каждой стране используются свои механизмы подготовки к переписи и методы работы с населением, учитывающие национальные особенности и традиции общества.

Каждые 10 лет ООН назначает так называемые «раунды переписей». Это означает, что все страны должны провести переписи на своих территориях примерно в одно время, что позволит создать объемную картину народонаселения.

Важность и необходимость Всемирной программы переписи населения и жилого фонда раунда 2010 года определены в резолюции

Экономического Социального Совета ООН от 22 июля 2005 года №2005/13 и одобрены Генеральной Ассамблеей ООН.

К концу первого года текущего раунда переписей – 2005 года – было переписано около 5% населения мира, а к концу 2009 года – 21%. Наибольшее число людей было переписано в 2010 году, когда переписи прошли в 43 странах, включая Китай, в которых проживает более 2 млрд. 515 млн. человек (36% населения мира). К концу 2014 года, когда закончится раунд переписей 2010 года, будет переписано 98,7% населения мира (при реализации заявленного плана проведения переписей).

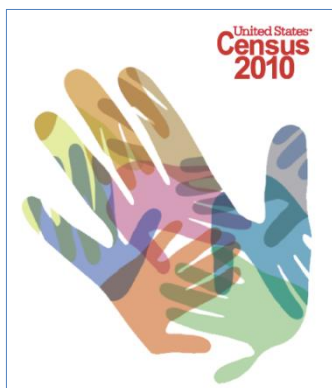


Доля населения мира, охваченного переписями населения раунда 2010 года, по годам, нарастающим итогом

Так, в Африке наибольшее число переписей прошло в 2011 году. В Северной и Южной Америке больше всего переписей текущего раунда было проведено в 2010 году, в том числе и в самых крупных по численности населения странах региона: США, Бразилии и Мексики. В Азии также больше всего переписей было проведено в 2010 году, несколько меньше прошло в 2011 году. К началу 2011 года переписи населения успешно проведены в шести государствах Содружества Независимых Государств (СНГ). В 2009 году они состоялись в Казахстане (в феврале), Киргизии (в марте), Азербайджане (в апреле) и Белоруссии (в октябре); в 2010 году – в Таджикистане (в сентябре) и России (в октябре). Ими было охвачено порядка 190 миллионов человек, или примерно 68% населения стран СНГ.

В настоящее время, по данным всемирного раунда переписей, Российская Федерация занимает восьмое место в мире по численности населения после Китая (1 млрд. 335 млн. человек), Индии (1 млрд. 210 млн. человек), США (309 млн. человек), Индонезии (238 млн. человек), Бразилии (191 млн. человек), Пакистана (165 млн. человек) и Бангладеш (147 млн. человек).

## СОЕДИНЕННЫЕ ШТАТЫ АМЕРИКИ



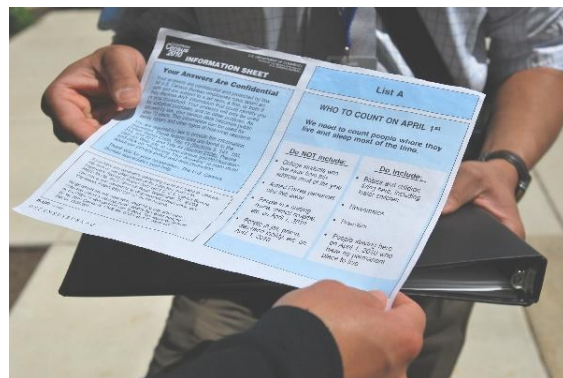
Перепись населения, прошедшая в 2010 году, стала 23-й переписью в истории Соединенных Штатов Америки. Первая перепись населения США прошла в 1790 году. С тех пор переписи населения Штатов проводятся каждые десять лет.

Основная цель переписи населения в США – посчитать население каждого штата, чтобы предоставить жителям пропорциональное количество мест в Палате представителей американского конгресса, а также гарантировать соответствующее финансирование образовательных программ и системы здравоохранения каждого региона.

Под исследование подпадают все, кто проживает в США хоть сколько-нибудь длительный срок, зато законные граждане Штатов, оказавшиеся по работе или иным причинам за рубежом, родным государством не учитываются. Исключение составляют лишь госслужащие. Были переписаны все граждане, проживающие на территории 50 штатов, федерального округа Колумбия, в Пуэрто-Рико и на островных территориях.

Первый заметный признак приближающейся переписи – проверка адресов. Сотрудники программы переписи населения обошли все дома, чтобы проверить каждый адрес в Соединенных Штатах. Обновление информации проводилось ими с помощью электронных средств (портативных компьютеров). Список адресов для переписи населения является самым подробным списком в США и используется для операций национальной службы спасения 911, Почтовой службы США и технологии Глобальной системы навигации – GPS.

Участие в переписи населения является обязательным в строгом соответствии с 13-м разделом Кодекса США. Анкеты переписи населения 2010 были отправлены в каждую американскую семью к 1 апреля 2010 года. Чтобы убедиться, что каждый житель США заполнил анкету точно и правильно, были разработаны анкеты на испанском, китайском, корейском, вьетнамском и русском языках, а также инструкции по заполнению анкеты на 59 языках.





Анкета переписи населения 2010 года — самая короткая за всю историю. Заполнение простого бланка анкеты и отправка почтой занимало всего несколько минут. 10 простых вопросов относятся к таким сведениям, как имя, пол, возраст, дата рождения, этническое происхождение, а также проживает ли отвечающий в собственном или арендуемом жилье.

Вопросы об иммиграционном статусе или номерах социального обеспечения отсутствовали. В числе прочего необходимо было оставить свой номер телефона, по которому переписчики смогли бы в случае необходимости уточнить полученную информацию.



*Такие конверты пришли в дома миллионов американцев*

Изначально анкету, которая занимала всего одну страницу, в каждую американскую квартиру, дом или передвижной трейлер отправляли по почте. Кроме того, граждане США могли принять участие в переписи, ответив на вопросы по интернету или позвонив специалисту Бюро переписи США. Но сознательность проявили далеко не все американцы. Почти 30% американских семей не отослали заполненные анкеты в адрес Бюро по переписи населения, и к ним для личной беседы отправились переписчики.

В 2010 году на временные должности переписчиков населения США были наняты более 600 тысяч человек. Штраф за отказ участвовать в переписи населения составлял 100 долларов США. Предоставление ложной информации карается штрафом в 500 долларов.

В результате проведение переписи обошлось США почти в 47 долларов на человека, что даже с учетом инфляции сделало нынешнюю перепись самой дорогой в истории страны.

По сравнению с 2000 годом население страны увеличилось на 9% и составило 308,7 млн. человек.



## БРАЗИЛИЯ

В 2010 году в Бразилии прошла 12-я всеобщая перепись населения. Подготовка к переписи началась в 2007 году. Закон о переписи населения не включен отдельным пунктом в законодательство страны. Перепись и ее организация возложены на Бразильский институт картографии и статистики, что оговорено в

уставе этой организации, учреждение которой произошло еще в 1879 году. В последних поправках, внесенных в устав института, отмечается, что при проведении переписи населения ведомство обязано действовать в строгом соответствии с «Рекомендациями ООН по статистике от 1993 года». Предыдущая перепись населения в Бразилии прошла в 2000 году.

Бразилия, страна с высоким уровнем бедности и классового неравенства, провела перепись населения необычным образом. Правительство осуществило первую полностью цифровую перепись населения. Им удалось добиться этого быстрее таких развитых стран как США, чьи испытания цифровых технологий не удались, и они были вынуждены вернуться к старомодной бумажной переписи. Перепись населения Бразилии является еще одним примером того, как используются технологии в слаборазвитых и развивающихся странах для решения своих внутренних проблем.

Бразильский институт географии и статистики (БИГС), который проводил исследование, сделал выбор в пользу существующей технологии. Они заказали 150 тысяч смартфонов LG 750 GM.

Интервьюеры использовали их для сбора ответов на вопросы анкеты и последующей передачи сведений с помощью GPS на один из 7000 центров по сбору и обработке данных.



Бразильцы отмечают несколько преимуществ использования цифровой переписи перед традиционными бумагой и ручкой. Например, данные GPS позволяют более точно определить местонахождение каждой семьи. По данным GPS строится перекрестная ссылка на спутниковом снимке страны, обеспечивая правильность привязки ответов к географическому положению. Цифровой подход позволяет отследить изменения районов, улиц и домов, которые обычным способом увидеть довольно трудно. Особенно это важно в трущобах, поскольку эти области быстро меняются и печатные карты стремительно устаревают. Использование цифровых технологий позволяет обеспечить лучший охват, точность передаваемых сведений и соблюсти сроки.

По данным БИГС, традиционная технология переписи дает 5% ошибочных результатов, тогда как цифровая перепись - лишь 0,5% ошибок.

Цифровой сбор данных проще и надежнее традиционного и позволяет получить данные даже с удаленных районов, гарантируя включение ранее труднодоступных общин в статистику переписи.

С помощью этой технологии можно получить более подробную информацию о распределении в пространстве государственных объектов, таких как школы и медицинские центры по отношению к плотности населения и оценить потребность людей в таких учреждениях.

Также переход от бумажного формата опросного листа к компьютерному позволил добиться повышения точности заполнения и экономии времени на заполнение. Национальный адресный лист, который используется при проведении всех статистических опросов, облегчил контакт с респондентами и обеспечил сбор данных по каждому домохозяйству в каждом из опросов. Данные адресного листа были внесены в КПК, которые выдали переписчикам, и нанесены на электронную карту. На карте был обозначен маршрут, наиболее подходящий для каждого переписчика.

Результаты переписи 2010 года опубликованы на сайте Института Географии и Статистики Бразилии. Выяснилось, что население страны составляет 191 млн. человек. Бразилия – пятая по численности населения страна в мире, она уступает лишь Китаю, Индии, США и Индонезии.

### КИТАЙСКАЯ НАРОДНАЯ РЕСПУБЛИКА



1 ноября 2010 года в Китае стартовала шестая Всекитайская перепись населения. Последняя перепись населения Китая прошла в 2000 году. В структуре и состоянии населения Китая с 2000 года произошли значительные изменения. Перепись 2010 года позволила получить точные научные данные, которые станут основой для правительственных планов в области экономики и социального развития.

Перепись 2010 года решила как минимум две основные задачи: выявила точное количество трудовых мигрантов и детей. Дело в том, что в КНР действуют жесткие правила контроля рождаемости и семьям запрещено иметь больше одного ребенка, поэтому часто родители не регистрируют младших детей. Чтобы заставить людей рассказать о реальном количестве детей, власти обещают понизить штрафы для тех, кто признается добровольно. А самым бедным семьям разрешено будет

выплачивать их в рассрочку. Впервые за время ведения этой статистики были учтены и иностранные граждане, находящиеся на территории страны.

Помимо общей численности населения, в ходе переписи собраны данные о соотношении полов, уровне смертности и рождаемости, общем уровне образования, жилищных условий и занятости населения.

Благодаря переписи были также получены данные о недвижимости в Китае. В опросном листе есть вопрос «Имеете ли вы пустующую квартиру?». Индустрия недвижимости считается опорной для китайской экономики.

Свыше 6,5 млн. переписчиков обошли более 400 млн. домохозяйств в течение 10 дней. Перепись выявила общую численность населения и другие данные о населении Китая по состоянию на 00 часов 1 ноября 2010 года.

Заполнить соответствующие анкеты иностранцам было предложено на одном из пяти языков, включая английский, французский и немецкий. В работе с ними переписчикам помогали переводчики-волонтеры. Общее количество вопросов в переписных листах — 18. Но каждого десятого попросили заполнить более подробную форму на 45 вопросов. Большая часть вопросов касалась общей информации — возраст, пол, уровень грамотности и образования, размер семьи, обеспеченность жильем.

Переписи предшествовала крупномасштабная пропагандистская кампания. Помимо средств массовой информации в ней были задействованы структуры, которые следят за общественным порядком в кварталах и чистотой на улицах.

Традиционно китайские идеологи большое значение придают наглядной агитации. Перед переписью и непосредственно в ходе ее проведения улицы городов и деревень пестрели плакатами и транспарантами.

В апреле 2011 года были опубликованы результаты 6-ой переписи, согласно которым общая численность населения в Китае на момент 00 часов 1 ноября 2010 года составляла 1 млрд. 335 млн. человек.



### ЯПОНИЯ

В Японии всеобщая перепись населения проводится раз в пять лет, начиная с 1920 года.

**1 октября 2010 года в Японии началось проведение общенациональной переписи населения.** При составлении программы переписи и планировании основных событий учитывался опыт предыдущей



переписи, состоявшейся 1 октября 2005 года.

Несмотря на наличие системы муниципальных регистров, власти Японии предпочитают традиционную перепись населения, так как для страны с таким большим населением регистров недостаточно. Данные регистров не содержат значительной части необходимой информации; кроме того, перепись считается более точным и надежным способом получения данных о населении.

Перепись 2010 года прошла на основе рекомендаций ООН. Основными принципами стали:

- принцип индивидуального учета;
- принцип единовременности – одновременный опрос населения на определенной территории;
- принцип конфиденциальности – сохранность собранной во время переписи информации гарантировалась.

Эта перепись выяснила точные цифры общего населения страны и количества семей. Все жители, включая иностранцев, являлись объектом переписи. В 2010 году в ходе переписи задавалось 20 вопросов – на три больше, чем обычно. Анкета включала вопросы о возрасте, национальности, продолжительности проживания по нынешнему адресу и по адресу пятилетней давности, а также о средстве передвижения до работы или места учебы.

В переписи 2010 года, как и в предыдущей, переписные листы доставляли переписчики. От массовой рассылки анкет по почте организаторы решили отказаться, чтобы снизить риски отправления нескольких листов одному респонденту и потери анкет. Если респонденты отсутствовали на момент прихода переписчика, а также, если вход в жилой дом блокирован самозакрывающейся системой (такие системы в Японии становятся все популярнее), переписчики оставляли анкеты в почтовом ящике, чтобы респонденты могли заполнить их самостоятельно и отослать обратно. Однако бумажный формат листов – не единственный: анкеты





можно было заполнить на компьютере и выслать по электронной почте. Метод интернет - опроса позволил снизить объем работы переписчиков, и был более удобным для постоянных пользователей сети. Для граждан, не желающих впускать

переписчиков в дома, предусматривалась возможность пройти перепись в муниципальных переписных участках.

В 2007 и 2008 годах прошли тестовые опросы с целью определения основных возможных проблем и выбора лучшего метода опроса. Пробная перепись прошла в 2009 году.

26 октября 2011 года министерство по общенациональным делам и связи Японии опубликовало итоги переписи населения, прошедшей в октябре 2010. Общая численность населения Японии, в которую вошли 1 млн. 640 тыс. иностранцев и 1 млн. 50 тыс. человек, не указавших своё гражданство, составила 128 млн. 57 тыс. человек, что на 289 тыс., или на 0,2%, больше итогов предыдущей переписи. Столь низкий процент прироста наблюдается впервые за всю историю переписей, исчисляющуюся с 1920 года (если не считать первой послевоенной переписи 1945 года). Полученные результаты служат основанием для определения избирательных округов и правительственной политики в сфере социального обеспечения и принятия мер готовности к стихийным бедствиям.

## ИНДИЯ



Перепись населения в Индии проводится каждые 10 лет, начиная с 1881 года. В апреле 2008 года в Индии началась подготовка к проведению переписи 2011 года. Всеиндийская перепись началась 1 апреля 2010 года. Она проводилась во всех штатах и союзных территориях республики.

Перепись проходила по всей стране в течение нескольких лет (2010-2011 гг.) с участием миллионов добровольцев и по масштабам стала одной из

крупнейших в мире.

Перепись предоставила новые данные о численности населения страны, его демографическом и социальном составе, воздействии темпов роста индийской экономики на уровень жизни граждан и создание новых рабочих мест. Исследование помогло лучше узнать динамику миграции жителей страны, изучить ситуацию с занятостью, что позволит в будущем более эффективно разрабатывать стратегию дальнейшего экономического развития Индии.

Собирали данные о жителях Индии 2,5 млн. сотрудников местных органов власти и учителей. Они посетили каждый дом в семи тысячах индийских городов и 600 тысячах деревень.

Помимо громадных размеров населения страны, перед организаторами переписи стояли и другие проблемы. Одна из них состояла в том, что у миллионов живущих в Индии попросту нет крыши над головой; другая - в высоком уровне неграмотности.

Каждый житель Индии в возрасте от 15 лет был сфотографирован. Власти также взяли у участвующих в переписи отпечатки пальцев и присвоили каждому гражданину 16-значный номер. На основании этих данных будет создана национальная база с биометрическими данными индийцев. Позже с опорой на эту базу гражданам будут выдаваться карточки, удостоверяющие личность. В течение года после сбора данных 1,2-миллиардное население страны будет классифицировано по полу, религиозной принадлежности, роду деятельности и уровню образования.



Процесс подсчета данных продолжался более 11 месяцев, на него ушло более 11 млн. тонн бумаги. Окончательная версия переписи была выпущена в середине 2011 года. А уже в ноябре начали выдавать первые идентификационные номера.

На сегодняшний день Индия занимает второе место в мире по численности населения после Китая и составляет 1 млрд. 210 млн. человек. Кроме того, поднялся коэффициент плотности населения Индии – на одном квадратном километре проживают 382 человека.

## ИНДОНЕЗИЯ



Шестая современная перепись населения в Индонезии началась 31 мая 2010 года. Предыдущие переписи состоялись в 1961, 1971, 1980, 1990 и 2000 гг. В отличие от многих стран, в Индонезии переписали только тех, кто постоянно проживает на территории страны. Учитывали индонезийцев по месту жительства.

Основное требование для переписчиков – хорошее знание приписанного им участка; поэтому при приеме на работу и распределении по переписным участкам учитывалось место жительства переписчиков.

В переписной лист вошло 40 вопросов, касающихся состояния жилых помещений и общественных мест, а также индивидуальных характеристик респондента.

### **Основные даты и события Переписи населения Индонезии 2010 года:**

- Июнь - Декабрь 2008: Проверка адресного листа. Составление и апробация анкеты
- Апрель – Август 2009: Разделение территории на переписные участки. Проведение пробной переписи
- Август – Октябрь 2010: Печать и распределение материалов Переписи 2010 года. Проведение тренингов и семинаров для переписчиков. Проведение переписи. Осуществление предварительных подсчетов. Обработка данных
- Январь – Июль 2011: Организация и распределение данных. Обнародование финальных результатов переписи. Анализ данных
- 2012: Вторичный анализ данных. Формирование выборки для проведения ежегодных исследований домохозяйств в 2010-2020 гг.

По итогам общенациональной переписи 2010 года население Индонезии составило 238 млн. человек, что на 33 млн. человек больше, чем по результатам предыдущей переписи населения 2000 года. Индонезия является наиболее населённой страной Юго-Восточной Азии и занимает четвёртое место в мире по количеству жителей.